УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Котельничского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.Г. Козлова

« 28» февраля 2020 года

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной комиссии**

**Котельничского муниципального района**

**Кировской области**

**за 2019 год**

Контрольно-счетная комиссия Котельничского муниципального района Кировской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) в 2019 году осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Кировской области от 27.10.2011 № 84-ЗО «О регулировании отдельных вопросов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Кировской области», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Котельничский муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Котельничской районной Думы от 08.02.2017 №63 **«**Об утверждении Положения о Контрольно – счетной комиссии Котельничского муниципального района Кировской области в новой редакции» и другими нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность органов внешнего государственного финансового контроля.

**Основные итоги деятельности Контрольно-счетной комиссии**

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 29.12.2018 №25.

В течение 2019 года проведено 126 мероприятий, из которых 10 контрольных и 64 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 52 экспертизы на проекты решений представительных органов муниципальных образований.

В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверено 75 объектов.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объем проверенных средств составил 1496,2 млн. рублей.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 316 нарушений, из них нефинансовых нарушений 168, неустранимых 100 на сумму 40517,00 рублей.

Нарушений в финансово-бюджетной сфере установлено на общую сумму 149757,63 тыс.рублей (10,01% от общего объема проверенных средств).

Информация об итогах проверок регулярно доводилась до сведения органов местного самоуправления.

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счетной комиссией принимались меры, предусмотренные законодательством.

В течение года отчеты (заключения, информации) по результатам проведенных мероприятий направлялись в Котельничскую районную Думу, органы местного самоуправления. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были рассмотрены на заседаниях постоянных депутатских комиссий, на заседаниях Котельничской районной Думы с участием представителей органа прокуратуры, на межведомственной комиссии по противодействию коррупции, на заседаниях сельских Дум Котельничского района.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в 2019 году в адрес руководителей проверяемых объектов внесено 11 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представлений, внесенных в 2019 году, реализовано 108 предложений Контрольно-счетной комиссии, или 52% от общего количества внесенных в отчетном году предложений. Неисполненные предложения остаются на контроле Контрольно-счетной комиссии.

На основании представлений Контрольно-счетной комиссии 10 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией составлен 1 протокол об административном правонарушении. По решению суда должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий объектами контроля приняты и утверждены 4 нормативных правовых акта.

**Основные результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2019 году приведены в таблице:**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (за исключение экспертиз НПА), всего, из них | 74 |
| контрольных мероприятий | 10 |
| экспертно-аналитических мероприятий | 64 |
| Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных НПА | 52 |
| Проведено совместных контрольных мероприятий с Контрольно-счетной палатой | 2 |
| Количество проверенных объектов | 75 |
| Объем проверенных средств, тыс. рублей | 1496246,8 |
| Общая сумма нарушений, тыс. рублей,  из них: | 149757,6 |
| нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 7806,63 |
| нарушения ведения бухгалтерского учета | 47971,6 |
| нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью | 93979,4 |
| нецелевое использование бюджетных средств | 0 |
| Выявлено неэффективное использование государственных средств | 0 |
| Направлено представлений для принятия мер | 11 |
| Количество материалов, направленных в правоохранительные органы | 3 |
| Направлено информационных материалов | 1 |
| Привлечено должностных лиц к административной ответственности | 1 |
| Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности | 10 |

**Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов**

В рамках реализации полномочий по контролю за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счетной комиссией в отчетном периоде подготовлено 20 заключений на проекты решений сельских Дум о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, 1 заключение на проект решения Котельничской районной Думы о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, 5 заключений на проекты решений Котельничской районной Думы о внесении изменений в бюджет на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, 26 заключений на проекты решений сельских Дум о внесении изменений в бюджеты на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Всего в 2019 году было **проведено 52 экспертизы проектов решений Котельничской районной Думы и решений сельских Дум.**

В заключениях на проекты решений Дум о внесении изменений в решение думы о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов был проведен анализ корректировки бюджетных показателей по отдельным видам доходов исходя из сложившихся объемов поступлений.

Вносимые изменения в расходную часть районного бюджета, главным образом, были обусловлены обеспечением расходов на повышение заработной платы и уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, обеспечением расходов по первоочередным направлениям, в том числе перераспределением средств по предложениям главных распорядителей средств районного бюджета, а также уточнением расходов по безвозмездным поступлениям.

В рамках предварительного контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза проекта решения Котельничской районной Думы о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В заключении Контрольно-счетной комиссии отмечено, что собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) спрогнозированы на 2020 год со снижением на 1,2% к ожидаемому исполнению 2019 года.

Неналоговые доходы на 2020 год запланированы ниже уровня ожидаемого исполнения 2019 года на 10,7% по всем видам неналоговых доходов.

При общем сокращении расходов бюджета муниципального района в 2020 году по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года в среднем на 13,9 % сохраняется его социальная направленность. Наибольший вес в структуре расходов составляют расходы на образование 46,8%, межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы РФ 16,8%, на национальную экономику 14%.

В рамках подготовки заключений на проекты решений сельских Дум о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годовпроведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, и иных документов, составляющих основу формирования бюджетов поселений.

Прогноз доходов бюджетов сельских поселений на 2020-2022 годы рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов, проектировок областного бюджета Кировской области и бюджета Котельничского муниципального района на 2020-2022 годы, а также положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектами решений учтены основные направления налоговой и бюджетной политики на 2020-2022 годы. Согласно Прогнозу социально-экономического развития Кировской области в 2020 году сохранятся тенденции развития экономики, сложившиеся в предыдущие годы.

Доходы бюджетов сельских поселений на 2020 год сформированы с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство, нормативные правовые акты Кировской области, муниципального образования Котельничский муниципальный район и сельских поселений.

В прогнозируемом периоде предусматривается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов сельских поселений к 2022 году по сравнению с оценкой 2019 года, при уменьшении доли безвозмездных поступлений.

В 2020 году сохранена социальная направленность бюджетов, которая обусловлена принятыми расходными обязательствами. В структуре общего объема расходов на 2020 год основное место занимают расходы на общегосударственные вопросы, культуру, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство.

Бюджеты сельских поселений являются программными. Расходы на реализацию муниципальных программ на 2020 год составляют 100% от общего объема расходов бюджетов.

Расходы бюджетов сельских поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате бюджетами поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов дефицит не предусмотрен.

**Экспертно–аналитическая деятельность**

В 2019 году Контрольно-счетной комиссией **проведено 64 экспертно-аналитических мероприятия** (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов), в том числе 1 экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области и Котельничской межрайонной прокуратурой.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в отчетном периоде проведены экспертизы и подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений.

По результатам экспертизы годового отчета об исполнении районного бюджета отмечено, что доходная часть бюджета района с учётом безвозмездных перечислений из бюджета области за 2018 год исполнена в сумме 408935,3 тыс. рублей, при уточненном плане 411818,0 тыс. рублей, или на 99,3 % к уточнённому годовому плану.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 109,3 %, при уточненном плане 67920,9 тыс. рублей, поступило 74237,5 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района по расходам за 2018 год исполнен в объеме 367581,4 тыс. рублей, при уточненном плане 414642,1 тыс. рублей, или 88,7% годового плана.

Самой затратной отраслью в структуре районного бюджета является отрасль «Образование», расходы на которую составили 169698,1 тыс. рублей, или 46,2% от общего объема. Далее по разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 64549,7 тыс. рублей, или 17,6 % от общего объема. Следующим направлением в структуре расходов районного бюджета являются «Межбюджетные трансферты» 49009,4 тыс. рублей, или 13,3% от общего объема. Общегосударственные расходы составили 32698,5 тыс. рублей, или на 8,9%. По социальной политике – 28858,0 тыс. рублей, или 7,9%.

Объем расходов бюджета района в 2018 году увеличился на 33877,7 тыс. рублей, или на 10,2% к уровню 2017 года.

Уменьшение расходов к уровню 2017 года произошло по следующим отраслям: «Национальная экономика» на сумму 4499,8 тыс.рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 653,1 тыс.рублей, «Физическая культура и спорт» на сумму 4,0 тыс.рублей.

Расходы на общегосударственные расходы за 2018 год составили 32698,5 тыс. рублей, или выполнены на 97,7%. Удельный вес данных расходов к общему объему расходов бюджета района составил 8,9%.

Увеличение расходов к уровню 2017 года произошло по отраслям: «Образование» на сумму 11024,5 тыс.рублей, «Культура и кинемотография» на сумму 10369,0 тыс.рублей, «Социальная политика» на сумму 10152,2 тыс.рублей, «Межбюджетные трансферты» на сумму 5035,8 тыс.рублей.

Исполнение районного бюджета в 2018 году осуществлялось в рамках 14 муниципальных программ, объем расходов районного бюджета, включенный в муниципальные программы, составил 365410,44 тыс.рублей, или 88,59% от общего объема расходов районного бюджета.

По состоянию на 01.01.2019 имеются остатки по счету 110611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждений в сумме 5 040956,63 руб., в том числе:

незавершенное строительство здания школы с. Покровское Котельничского района на сумму 1 077 868,24 руб. (объект законсервирован с 2003 года);

незавершенное строительство здания торфобрикетного завода в п. Комсомольский Котельничского района на сумму 3 963 088,39 руб. (объект законсервирован с 2003 года). Здание завода разграблено, со стороны администрации Котельничского района мер по выявлению виновных лиц не предпринималось.

Муниципальное задание по предоставлению услуг населению в 2018 году было утверждено по 10 муниципальным услугам и работам учреждениям образования и культуры Котельничского муниципального района. Большинство доведенных заданий не выполнено. Так, по муниципальной услуге «реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ» задание выполнено не в полном объеме (83,3%) , т.к. с 01.09.2018 года закрыты группы по плаванию и по волейболу. В связи с отсутствием бюджетных средств 6 спортивно-оздоровительных групп были открыты позднее, т.е. с 01.12.2018 на 3 часа в неделю, необходимо было открыть с 01.10.2018 на 6 часов в неделю.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части тренировочного этапа командных игровых видов спорта выполнена на 117,9%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части начального этапа подготовки командных игровых видов спорта выполнена на 124,5%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части начального этапа подготовки стрелковых видов спорта выполнена на 105%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части тренировочного этапа подготовки стрелковых видов спорта выполнена на 100,2%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части этапа начальной подготовки циклических, скоростно-силовых видов спорта и многоборья выполнена на 98,6%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» в части тренировочного этапа циклических, скоростно-силовых видов спорта и многоборья выполнена на 95,3%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных общеразвивающих программ» по направленности образовательной программы «художественная» выполнена на 98,3%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» по программе «Народные инструменты» выполнена на 96,6%.

Муниципальная услуга «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» по программе «Фортепиано» выполнена на 102,6%.

Контрольно-счетной комиссией **проведены экспертизы и подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2018 год** **у 20 сельских поселений Котельничского района.**

Доходы сельскими поселениями выполнены на 32,0% (Биртяевское сельское поселение) - 108,6% (Котельничское сельское поселение), расходы исполнены на 32,0% (Биртяевское сельское поселение) - 97,8% (Макарьевское сельское поселение).

Собственные доходы выполнены на 89,9 (Карпушинское сельское поселение) - 113,1% (Котельничское сельское поселение).

Коэффициент бюджетной зависимости по фактическим показателям в сельских поселениях составляет от 38,3% (Котельничское сельское поселение) до 88,6 % (Родичевское сельское поселение).

Наибольший вес в структуре расходов после финансирования общегосударственных расходов составляют расходы, направляемые на культуру.

В заключениях Контрольно-счетной комиссии отмечены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010№191н, а именно, при сопоставлении и анализе форм годовой отчетности выявлено несоответствие пояснительной записки ф.0503160, ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

В соответствии с Планом работы на 2019 год Контрольно-счетная комиссия осуществляла анализ исполнения и контроль за организацией исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений за 6 и 9 месяцев 2019 года.

Доходная часть бюджета района с учётом безвозмездных перечислений из бюджета области в течение 2019 года исполнена в сумме 277782,7 тыс. рублей, при уточненном плане 393146,3 тыс. рублей, или на 70,7 % к уточнённому годовому плану.

План по собственным налоговым и неналоговым доходам выполнен на 71,4 %, при уточненном плане 70197,8 тыс. рублей, поступило 50112,5 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов – 36430,7 тыс. рублей (66,9 %), неналоговых доходов – 13681,8 тыс. рублей (87,1 %).

В структуре собственных доходов бюджета района налоговые доходы занимают – 72,7 %, неналоговые доходы – 27,3 %.

Бюджет муниципального района по расходам в течение 2019 года исполнен в объеме 281560,2 тыс. рублей, при уточненном плане 439241,6 тыс. рублей, или 64,1% годового плана.

По состоянию на 01.10.2019 кредиторская задолженность составила 237588,5 тыс.рублей, дебиторская задолженность – 72452,2 тыс.рублей.

Уровень собираемости доходов сельскими поселениями различный: с 32,1% (Биртяевское сельское поселение) - 78,6% (Светловское сельское поселение), расходы исполнены на 31,2% (Биртяевское сельское поселение) – 74,4% (Родичевское сельское поселение). Собственные доходы выполнены на 63,1% (Юрьевское сельское поселение) – 78,5% (Родичевское сельское поселение).

**«Мониторинг эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений за 6 месяцев и 9 месяцев 2019 года (в рамках последующего контроля за устранением нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями)»** показал, что для устранения ранее выявленных нарушений и недостатков постановлением администрации Котельничского района от 25.02.2019 №66 внесены изменения в постановление администрации Котельничского района от 28.12.2013 №832 «Развитие муниципального управления» на 2014-2017 годы» в части разработки приложения по выполнению отдельного мероприятия муниципальной программы.

В то же время сохраняются установленные ранее Контрольно-счетной комиссией нарушения и недостатки, а именно, не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие муниципального управления» (нарушение ст.179 БК РФ), плата за жилое помещение нанимателями квартир вносится несвоевременно, отмечен рост задолженности по коммунальным платежам, рост задолженности по плате за найм, при этом в Котельничском сельском поселении плата за найм жилья по прежнему не взимается.

Так, задолженность за найм жилья на 01.01.2019 составляла 65316,71 рублей, на 01.07.2019 составляла 85596,41 рублей, на 01.09.2019 составляла 99050,44 рублей.

Администрациями сельских поселений направляются иски в суд о взыскании задолженности. Задолженность по оплате жилищных и коммунальных услуг взыскивается только с работающих граждан по мере возможности. После взыскания задолженности, жилищные и коммунальные платежи вновь нанимателями не платятся до следующего решения суда.

Со стороны администрации районапри предоставлении жилых помещений с гражданами проводится разъяснительная работа об их обязанности своевременно вносить платежи за коммунальные услуги, и выдаются памятки с информацией о ресурсоснабжающих организациях. Оказывается практическая помощь в урегулировании отношений.

Согласно Распределению объем Субвенции Котельничскому району утвержден в размере 9553,900 тыс.рублей, в том числе в части расходов на обеспечение надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений 100,0 тыс.рублей, расходы по администрированию предусмотрены в размере 47,100 тыс. рублей.

Котельничской районной Думы от 20.03.2018 №167 «О внесении изменений в решение   
Котельничской районной Думы от 14.12.2018 №258 «О бюджете Котельничского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований субвенции на обеспечение прав детей-сирот на жилое помещение на 2019 год в сумме 9553,900 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования Котельничский муниципальный район за I полугодие 2019 годафактическое финансирование предусмотренных средств составило 9553,900 тыс.рублей.

Кассовый расход средств Субвенции на момент мониторинга составил 0 рублей, неосвоенный объем предусмотренных средств Субвенции на 01.07.2019 составил 9553,900 тыс.рублей.

Анализ обеспечения детей-сирот жилыми помещениями показал, что предполагаемая потребность предоставления жилого помещения, составляет 3 квартиры, в том числе на момент проведения мониторинга 1 квартира.

Размещение заказов на приобретение жилых помещений для детей – сирот осуществлялось путем проведения торгов в форме открытых аукционов.

За 6 месяцев 2019 года проведена 21 электронная процедура. Электронные аукционы признаны не состоявшимися по основаниям, предусмотренным [частью 16 статьи 66](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328017/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst100878) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно, по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем.

Такая ситуация обусловлена отсутствием в Котельничском районе жилых помещений.

Важно отметить, что в связи с тем, что в предыдущие годы вопросы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот решались не в полной мере, существенная доля лиц указанной категории жильем своевременно не обеспечивалась из-за отсутствия жилых помещений, и, как следствие, возникла «очередь из внеочередников».

В 2018 году администрацией Котельничского района предоставлены жилые помещения детям-сиротам из числа «внеочередников». На 01.01.2019 «очередь из внеочередников» отсутствует.

**Контрольная деятельность**

В 2019 году Контрольно-счетной комиссией проведено 10 контрольных мероприятий, в том числе 1 мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области и Котельничской межрайонной прокуратурой.

По поручению главы района проведено 2 контрольных мероприятия, в том числе:

**«Инвентаризация объектов нефинансовых активов в МКУК «Искровский СДК»».**

В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация нефинансовых активов, кроме сценической одежды и обуви.

По результатам инвентаризации установлена недостача имущества на сумму 119,4 тыс. рублей и излишки на сумму 36,9 тыс. рублей.

Кроме того, выявлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина от 13.06.95 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от  06.12.2010 № 162н, Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению", Учетной политики учреждения.

Значительные многочисленные нарушения в бюджетном учете, выразившиеся в расхождении форм отчета об исполнении бюджета, регистров бухгалтерского учета на сумму 43072,2 тыс.рублей, повлекли за собой привлечение должностного лица к административной ответственности.

Анализ осуществления внутреннего финансового контроля и аудита показал, что главным администратором бюджетных средств – администрацией Биртяевского сельского поселения требования статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса в отношении подведомственных учреждений как объектов контроля не выполняются.

В целях устранения нарушений и недостатков внесено представление директору МКУК «Искровский СДК»».

За допущенные нарушения главному бухгалтеру назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на постоянной депутатской комиссии по бюджету, финансам и имущественным отношениям, на заседании Котельничской районной Думы.

Так как материалы дела по данному контрольному мероприятию требуют дополнительной проверки, Контрольно-счетной комиссией данные материалы переданы в правоохранительные органы.

**«Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных на выплату денежного содержания главы Чистопольского сельского поселения»**

В Контрольно-счетную комиссию поступило письмо от главы Котельничского района о проведении проверки обоснованности получения денежного содержания главой Чистопольского сельского поселения 13-14 мая текущего года, в связи с поступлением служебных записок от заместителя главы администрации по социальным вопросам и заведующего сектором по исполнению отдельных государственных полномочий, ответственного секретаря КДН ЗП.

Согласно содержимому служебных записок, главы администрации Чистопольского сельского поселения 13 и 14 мая 2019 года на рабочем месте не было, что повлекло за собой непредставление администрацией Котельничского района в указанный срок информации в Министерство энергетики и ЖКХ Кировской области.

В ходе контрольного мероприятия изучены нормативные правовые акты, в том числе регулирующие оплату труда.

Представлено решение Чистопольской сельской Думы от 01.09.2017 №179.1 «Об утверждении Положения об оплате труда», фактически же в приложениях к решению Чистопольской сельской Думы указаны размеры должностных окладов, установленных постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 №609-П «О внесении изменений в постановлением Правительства Кировской области от 12.04.2011 N 98/120 "О расходах на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, учитываемых при установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области".

Проверкой установлено, что в нормативном правовом акте содержаться данные о размерах должностных окладов, утвержденных постановлением Правительства Кировской области 27.12.2018 и вступивших в силу с 01.01.2019, но утвержденных решением Чистопольской сельской Думы 01.09.2017 №179.1.

В табеле учета использования рабочего времени за первую половину мая стоят рабочие дни. Также, главе поселения был начислен аванс за май.

Контрольно-счетной комиссией был направлен запрос главе поселения о предоставлении пояснений о месте нахождения в период 13-14 мая 2019 года. На письменный запрос пояснений главой поселения дан ответ, что находился в г. Котельнич и занимался текущими рабочими вопросами. Аналогичные пояснения представила специалист Чистопольского сельского поселения, хотя ранее специалист поясняла Секретарю КДН ЗП где и по каким делам находится глава поселения она не знает.

В целях устранения нарушений и недостатков внесено представление главе администрации Чистопольского сельского поселения.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянной депутатской комиссии по бюджету, финансам и имущественным отношениям, на заседании Котельничской районной Думы.

Материалы дела по данному контрольному мероприятию Контрольно-счетной комиссией переданы в правоохранительные органы.

**«Проверка полноты устранения нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия «Эффективность использования муниципального имущества в Котельничском муниципальном районе»»**

Контрольно-счетной комиссией отмечен низкий уровень контроля со стороны администрации района за использованием и сохранностью имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие не устраненные нарушения:

в нарушение Постановления №427 от 28.09.2017 реестр муниципального имущества Котельничского муниципального района ведется в произвольной форме, т.е. порядок ведения реестра муниципального имущества не соблюдается;

по состоянию на 1 января 2019 года данные бухгалтерской отчетности не соответствуют данным представленного проверке реестра муниципального имущества Котельничского муниципального района на сумму 543,73 рубля;

не назначено материально ответственное лицо, отвечающее за муниципальное имущество, числящееся в казне муниципального района, не заключен договор о полной материальной ответственности;

не утвержден порядок регистрации договоров аренды муниципального имущества с целью обеспечения учета заключенных договоров и контроля над их исполнением, облегчения поиска документов и обеспечения их сохранности;

вопрос о занижении арендной платы по договорам аренды муниципального имущества администрацией района не рассмотрен;

в нарушение положений федерального закона о бухгалтерском учете, приказов и указаний Министерства финансов Российской Федерации инвентаризация имущества казны в 2017 году проведена не в полном объеме, в 2018 году фактически не проведена.

В целях устранения нарушений и недостатков внесено представление главе администрации Котельничского района.

За допущенные нарушения главный специалист отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района привлечен к дисциплинарной ответственности.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянной депутатской комиссии по бюджету, финансам и имущественным отношениям, на заседании Котельничской районной Думы.

**«Проверка полноты устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования муниципального имущества в сельских поселениях Котельничского района Кировской области в 2016-2017 годах» в администрации Чистопольского сельского поселения»**

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка устранения нарушений, выявленных по результатам проведенной ранее проверки эффективности использования муниципального имущества в администрации Чистопольского сельского поселения.

Контрольным мероприятием при проверке полноты устранения нарушений по-прежнему выявлены недостатки нормативного правового регулирования при управлении и распоряжении муниципальной собственностью муниципального образования Чистопольское сельское поселение Котельничского района Кировской области.

Контрольно-счетной комиссией отмечен высокий уровень нарушений в учете муниципального имущества, вновь установлены нарушения Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации, по-прежнему представленный реестр муниципального имущества Чистопольского сельского поселения Котельничского района Кировской области не соответствует требованиям соответствующего законодательства.

Проверке представлен Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов в составе имущества казны Чистопольского сельского поселения утвержденный этим же решением Чистопольской сельской Думы (которым был утвержден до внесения изменений, представленный в предыдущей проверке), где ссылка идет на приказ Минфина, утратившего силу.

В ходе контрольного мероприятия, проводимого в 2018 году, было установлено, что программа управления муниципальным имуществом поселения не утверждена. Представленная в ходе данного контрольного мероприятия муниципальная программа утверждена постановлением администрации Чистопольского сельского поселения от 22.10.2018 №47, хотя в период проведения предыдущего контрольного мероприятия, в 2018 году, данная Муниципальная программа была не утверждена, о необходимости утверждения которой было указано в представлении.

В муниципальной программе общее количество объектов имущества, учитываемого в казне указано в количестве 35 единиц, а в приложении №1 к Муниципальной программе 43 единицы. В представленном в ходе контрольного мероприятия Реестре казны на 01.01.2019 объектов муниципального имущества числится 68 единиц.

Несоответствие Муниципальной программы и Реестра муниципального имущества, выразившееся в разнице количества объектов, свидетельствует о ненадлежащем учете объектов муниципальной казны, отсутствием инвентаризации муниципального имущества казны, о ненадлежащем ведении Муниципальной программы.

Данные нарушения вызваны отсутствием закрепления за должностными лицами администрации Чистопольского сельского поселения обязанности по ведению Реестра муниципального имущества.

Согласно Муниципальной программе передано в аренду 31 наименование объектов недвижимого имущества муниципальной казны площадью 2877 кв.м. Договоры аренды проверке не представлены, т.к. по пояснениям главы Чистопольского сельского поселения муниципальное имущество в аренду не сдается.

Согласно Положению о порядке формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Чистопольское сельское поселение Котельничского района Кировской области Муниципальная программа должна быть утверждена Решением Чистопольской сельской Думы, фактически утверждена Постановлением администрации.

Муниципальная программа не включает в себя такие данные как показатели социально-экономической эффективности использования муниципального имущества, критерии определения целесообразности и потенциальной эффективности приобретения в муниципальную собственность объектов недвижимости и др., иные вопросы управления муниципальным имуществом, согласно вышеуказанного пункта.

«5 пункт Представления: бюджетный учет муниципальной казны приведен в соответствие с действующим законодательством».

Однако, учитывая несоответствие Реестра муниципального имущества с данными Муниципальной программы, отсутствие инвентаризации имущества, вопрос о приведении бюджетного учета муниципальной казны в соответствии с Реестром муниципального имущества остается сомнительным.

«6 пункт Представления: для обеспечения качественного ведения реестра муниципального имущества необходимо проведение инвентаризации имущества казны».

В представленном распоряжении главы администрации Чистопольского сельского поселения от 10.01.2019 №3 «О ведении реестра муниципального имущества и проведении инвентаризации» указано провести инвентаризацию имущества казны, срок исполнения до 31.03.2019.

На момент проведения контрольного мероприятия, т.е. на 21.05.2019 данные по проведению инвентаризации имущества казны в Контрольно-счетную комиссию не представлены, т.к инвентаризация не проведена.

В ходе проведения контрольного мероприятия данные по проведению инвентаризации имущества казны также не представлены.

В ходе контрольного мероприятия, проводимого в 2018 году были представлены договоры социального найма жилых помещений. В договорах социального найма жилых помещений не прописан размер платы за найм жилья. Проверке не был представлен нормативный правовой акт, устанавливающий плату за найм. В представленном главой Чистопольского сельского поселения ответе от 23.01.2019 №7 о рассмотрении представления Контрольно-счетной комиссии от 24.12.2018 №19 указано, что Решение Думы, устанавливающее плату за найм муниципального жилого помещения, будет утверждено на ближайшем заседании Чистопольской сельской Думы, предположительно до 15.02.2019.

Тем не менее, проверке представлено Решение Чистопольской сельской Думы от 23.12.2016 №157н «О тарифах по содержанию и ремонту помещения и плате за наем».

Пункты Представления главой Чистопольского сельского поселения не исполнены либо исполнены ненадлежащим образом, вызывающим у Контрольно-счетной комиссии сомнения, с имеющимися на то вышеперечисленными основаниями, в подлинности и достоверности представленных нормативных правовых актах и представленной информации.

Кроме того, установлено нарушение статьи 160.2-1 БК РФ, а именно, полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ администрацией Чистопольского сельского поселения не выполняются.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Чистопольского сельского поселения направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на постоянной депутатской комиссии по бюджету, финансам и имущественным отношениям, на заседании Котельничской районной Думы.

Материалы дела по данному контрольному мероприятию Контрольно-счетной комиссией переданы в правоохранительные органы.

**В 2019 году Контрольно-счетная комиссия продолжила проверку эффективности использования муниципального имущества в сельских поселениях Котельничского района Кировской области.**

Объектами контроля являлись администрации Макарьевского, Котельничского, Красногорского, Покровского, Юрьевского сельских поселений.

Несоблюдение норм правовой базы, регламентирующей порядок ведения реестра муниципального имущества в администрациях сельских поселений, не обеспечивает формирование полноценной системы учета муниципального имущества и ее надлежащее функционирование.

Состояние Реестра муниципального имущества не соответствует требованиям, предъявляемым федеральным законодательством. Не обеспечена эффективная организация учета муниципального имущества администраций сельских поселений.

В ходе контрольных мероприятий также установлены нарушения положений федерального закона о бухгалтерском учете, приказов и указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, гражданского и бюджетного законодательства.

Контрольно-счетной комиссией отмечены неоднократные расхождения данных Реестра муниципального имущества с годовой бухгалтерской отчетностью, регистрами бухгалтерского учета в администрации Макарьевского сельского поселения на сумму 61 331 816,68 рублей, в администрации Красногорского сельского поселения на сумму 1 246 948,57 рублей, в администрации Котельничского сельского поселения на сумму 25660,60 рублей, в администрации Покровского сельского поселения на сумму 3 546 184,18 рублей, в администрации Юрьевского сельского поселения на сумму 27358467,94 рублей.

Инвентаризация имущества казны в 2017 и 2018 году не проведена либо проведена некачественно, а именно, результаты инвентаризации не отражают фактического наличия имущества казны.

Проверкой также отмечены недостатки в начислении и оплате за наем муниципального жилья, где общая площадь, учитываемая в Ведомости начисления и оплаты за наем муниципального жилья, не соответствует площади, переданной в бессрочное владение и пользование по договорам социального найма жилых помещений, в занижении плановых значений поступления доходов от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения.

Кроме того, выявлены факты сдачи в аренду имущества, не являющегося объектом права муниципальной собственности сельского поселения, а так же случаи заключения договоров оперативного управления муниципальным имуществом не в полном объеме.

Не заключены договоры оперативного управления муниципальным имуществом на переданное имущество, общая сумма которого составляет 1249920,67 рублей в администрации Котельничского сельского поселения, аналогичная ситуация в администрации Юрьевского сельского поселения, в администрации Покровского сельского поселения, в администрации Красногорского сельского поселения, в администрации Макарьевского сельского поселения, администрацией Покровского сельского поселения не заключены договоры социального найма жилых помещений с 46 нанимателями.

Результаты проверки показали, что отсутствие внутреннего контроля в администрациях сельских поселений не позволило своевременно выявить и устранить выявленные нарушения, в том числе нарушения законодательства о бухгалтерском учете.

По итогам контрольного мероприятия главам администраций Макарьевского сельского поселения, Котельничского сельского поселения, Юрьевского сельского поселения, Покровского сельского поселения Красногорского сельского поселения направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на постоянной депутатской комиссии по бюджету, финансам и имущественным отношениям, на заседании Котельничской районной Думы.

**«Аудит эффективности использования бюджетных средств на развитие системы общего образования в Кировской области»** проведен в Управлении образования администрации Котельничского района и МКОУ ООШ п.Карпушино Котельничского района Кировской области.

Финансовое обеспечение реализации программы «Развитие образования Котельничского района» осуществляется за счет средств местного, областного и федерального бюджетов, передаваемых в форме субсидий, иных межбюджетных трансфертов бюджету района и субвенций для осуществления переданных в установленном порядке полномочий Российской Федерации, иных внебюджетных источников.

Анализ источников финансирования расходов на общеобразовательные организации показал, что средства областного бюджета составляют наибольшую долю в структуре расходов, направляемых на общее образование в Котельничском районе. За проверенный период практически не изменилось соотношение объема средств областного и федерального бюджета к средствам местного бюджета: в 2017 году соотношение составляло 57,2% к 42,8%, в 2019 году – 55,8% к 44,2%. Несмотря на то, что доля средств областного и федерального бюджета снизилась, они остаются значительными в общем объеме расходов, направляемых на общее образование.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования Котельничского района» на 2014-2021 годы» в 2017 году за счет средств районного бюджета запланировано 68 260,8 тыс. рублей, за счет областного бюджета – 91 087,7 тыс. рублей. Всего на реализацию мероприятий программы запланировано 159 348,5 тыс. рублей.

Финансирование образования Котельничского района в 2017 году составило 157 229,6 тыс.рублей, в 2018 году – 167 792,9 тыс.рублей, план на 2019 год – 165 290,1 тыс.рублей. Средства субвенции на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования детей составляют более 50% в общем объеме средств, направляемых на обеспечение функционирования и развития системы общего образования. Отрасль «Образование» является самой затратной в структуре бюджета Котельничского муниципального района. На развитие образования направлено средств местного бюджета от общего объема расходов местного бюджета в 2017 году – 47,5%, в 2018 году – 46,2%, за 1 полугодие 2019 года – 49,3%.

Средства субвенции на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного образования направляются на выплату заработной платы с начислениями педагогическим работникам и учебные расходы. Финансирование недостаточно, так как снижены до минимума выплаты компенсационного характера (проверка тетрадей, заведование кабинетами и другие), стимулирующего характера (за стаж работы, за квалификационную категорию, за работу в сельской местности), сокращены до минимума ставки обслуживающего персонала (рабочий по комплексному обслуживанию и текущему ремонту зданий, уборщик служебных помещений). Фонд оплаты труда не позволяет реализовать эффективный контракт.

Средства, выделяемые на учебные расходы, в основном расходуются на приобретение учебников. Но практически не приобретается художественная литература, методические пособия, учебное оборудование, компьютеры, оргтехника.

Между министерством образования Кировской области и администрацией Котельничского муниципального района заключено Соглашение по обеспечению в 2018 году уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций общего образования, педагогических работников муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Соглашением установлено, что администрация района обеспечивает в 2018 году доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций общего образования до уровня не менее 22901,00 рублей. Фактически средняя заработная плата педагогических работников муниципальных образовательных организаций общего образования с учетом всех источников финансирования за 2018 год составила 22923,00 рубля, или 100,1% к уровню, установленному Соглашением. Средний уровень оплаты труда в экономике Котельничского района за 2018 год по показателям, характеризующим состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Котельничский муниципальный район составил 21087,10 рублей.

Соглашением по обеспечению в 2019 году уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций установлено, что администрация района обеспечивает доведение средней заработной платы до уровня не менее 22826,40 рублей. Фактически средняя заработная плата педагогических работников с учетом всех источников финансирования за 1 полугодие 2019 года составила 28536,14 рублей, или 125% к уровню, установленному Соглашением. Средний уровень оплаты труда в экономике Котельничского района за 1 полугодие 2019 года по показателям, характеризующим состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Котельничский муниципальный район составил 23274,40 рублей.

На территории Котельничского района на 01.09.2017 года функционировало 13 общеобразовательных организаций. Проводились мероприятия по оптимизации сети общеобразовательных учреждений с целью рационального использования бюджетных средств и повышения наполняемости классов в школах.

На 01.09.2017 года в Котельничском районе действует 12 общеобразовательных школ. Обучение ведется в одну смену. Количество обучающихся составило 851 учащийся в 98 классах-комплектах. На 01.09.2018 года - 807 учащихся в 91 классе-комплекте. Средняя наполняемость классов в школах в 2017 году составила 8,68 человек: 1 ступень обучения - 12,27 чел., 2 ступень обучения - 6,79 чел., 3 ступень обучения -11 чел.; в 2018 году -8,87 человек: 1 ступень обучения -12,31 чел., 2 ступень обучения -6,9 чел., 3 ступень обучения -12,5 чел.

Перевозка обучающихся, проживающих в отдаленных деревнях, осуществляется 3 автобусами. (66 пассажиромест). Также заключены договоры с индивидуальными предпринимателями. Доставкой до общеобразовательных учреждений охвачено 139 обучающихся.

Расходы на доставку детей до общеобразовательных учреждений в 2017 году составили 2 805 134,05 рубля, в 2018 году - 4 061 082,77 рубля, за 1 полугодие 2019 года- 2 063 611,01 рублей.

Основными подходами к развитию физкультурно-спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций являются ремонт спортивных залов, увеличение количества учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, создание школьных спортивных клубов.

На территории Котельничского района функционирует 12 общеобразовательных организаций, все обеспечены спортивными залами.

Контрольным мероприятием установлено, что 11 из 12 спортивных залов требуют ремонта. В 2018 и 2019 году выполнен капитальный ремонт спортивного зала МКОУ Спицынская СОШ п.Ленинская Искра, капитальный ремонт кровли спортивного зала МКОУ Отворская ООШ п.Светлый.

В ходе проверки Контрольно-счетная комиссия отметила, что одной из основных проблем создания условий для сохранения и укрепления здоровья школьников, воспитания культуры здорового образа жизни является отсутствие в школах спортивных объектов, отвечающих современным требованиям к образовательному процессу в полном объеме.

При проверке обеспеченности общеобразовательных учреждений двухразовым горячим питанием (завтрак, обед) установлено, что горячее питание обучающихся организовано во всех общеобразовательных учреждениях. Приготовление завтраков и обедов осуществляется непосредственно в общеобразовательных учреждениях. Горячими обедами охвачено 62,9% обучающихся. Численность учащихся, получающих горячее питание в школах, зависит от желания и возможностей обучающихся и их родителей.

Также, Контрольно-счетная комиссия в ходе контрольного мероприятия отметила, что в образовательных учреждениях по причине недостаточности финансирования есть проблемы с заменой посуды, приобретением оборудования для приготовления блюд.

При анализе материально-технического состояния общеобразовательных учреждений, в том числе зданий на предмет наличия необходимого уровня благоустройства и охраны установлено, что зданий, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта в образовательных организациях Котельничского района нет.

Центральным отоплением обеспечены все здания, но требуется ремонт системы отопления в МКОУ ООШ с.Боровка, МКОУ ООШ с.Юрьево, МКОУ ООШ д.Зайцевы. Отсутствует водопровод в здании школы МКОУ ООШ п.Карпушино, в изношенном состоянии находятся водопроводные сети в МКОУ ООШ с.Юрьево, МКОУ ООШ с.Боровка. Отсутствует канализация в здании школы МКОУ ООШ п.Карпушино, МКОУ ООШ с.Юрьево, МКОУ ООШ ст.Ежиха. В МКОУ ООШ д.Родичи, МКОУ ООШ с.Покровское канализация местная.

Уровень охраны образовательных учреждений в основном недостаточный, так как ставки ночных сторожей сокращены, что не обеспечивает круглосуточной охраны. Образовательные учреждения оснащены тревожной кнопкой, первичными средствами пожаротушения укомплектованы в полном объеме, имеется система обнаружения пожара и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Системы оповещения обнаружения пожара требует замены, т.к. нормативный срок эксплуатации истек. АПС установлены в 2006-2007 годах, нормативный срок эксплуатации 10 лет.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения муниципальной программы «Развитие образования Котельничского района», нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на 2019 год утверждены постановлением администрации Котельничского района от 29.06.2015 №322, которое признано утратившим силу.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на оплату труда работников с начислениями на 2019 год рассчитаны и доведены образовательным организациям с нарушением методики определения объема финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, утвержденной постановлением администрации Котельничского района на сумму 2 918 469,41 рублей.

Установлены случаи выплаты компенсации по ЖКУ позже установленного срока.

*МКОУ ООШ п.Карпушино Котельничского района Кировской области*

Норматив финансового обеспечения образовательной деятельности МКОУ ООШ п.Карпушино на 2017 год с учетом актуализации корректирующих коэффициентов к нормативам финансового обеспечения образовательной деятельности в части расходов на оплату труда работников с начислениями в рамках урочной деятельности в сумме 4 253 184 рубля, в части учебных расходов в сумме 76 000 рублей. Норматив расходов на оплату труда с начислениями и учебные расходы рассчитан исходя из количества обучающихся.

Согласно лицевому счету получателя средств МКОУ ООШ п. Карпушино выделено бюджетных ассигнований на 2017 год на оплату труда с начислениями 4 410 802,45 рубля, на учебные расходы 76 000 рублей. Фактически расходы на оплату труда с начислениями составили 4 410 802,45 рубля, на учебные расходы 76 000 рублей.

В нарушение Постановления от 29.12.2017 №687 бюджетные ассигнования на 2017 год на оплату труда с начислениями превышают норматив в сумме 157 618,45 рублей.

Норматив финансового обеспечения образовательной деятельности МКОУ ООШ п.Карпушино на 2018 год утвержден постановлением адмнистрации Котельничского района Кировской области от 14.12.2018№524 «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на 2018 год» (далее Постановление от 14.12.2018№524) в части расходов на оплату труда работников с начислениями в рамках урочной деятельности в сумме 4 454 062 рубля, в части учебных расходов в сумме 76 000 рублей.

Норматив расходов на оплату труда с начислениями и учебные расходы рассчитан исходя из количества обучающихся на 01.01.2018 года. Согласно лицевому счету получателя средств МКОУ ООШ п. Карпушино выделено бюджетных ассигнований на 2018 год на оплату труда с начислениями 4 189 803,85 рубля, на учебные расходы 76 000 рублей. Фактически расходы на оплату труда с начислениями составили 4 189 803,85 рубля, на учебные расходы 76 000 рублей.

В нарушение Постановления от 14.12.2018№524 бюджетные ассигнования на 2018 год на оплату труда с начислениями меньше норматива в сумме 264 258,15 рублей.

Норматив финансового обеспечения образовательной деятельности МКОУ ООШ п.Карпушино на 2019 год утвержден постановлением администрации Котельничского района Кировской области от 14.12.2018№526 «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на 2019 год» (далее Постановление от 14.12.2018№526) в части расходов на оплату труда работников с начислениями в рамках урочной деятельности в сумме 3 745 363 рубля, в части учебных расходов в сумме 75 306 рублей.

Норматив расходов на оплату труда с начислениями и учебные расходы рассчитан исходя из количества обучающихся на 01.01.2019 года.

Согласно лицевого счета получателя средств МКОУ ООШ п. Карпушино выделено бюджетных ассигнований на 2019 год на оплату труда с начислениями 3 930 000 рублей, на учебные расходы 75 000 рублей.

В нарушение Постановления от 14.12.2018№524 бюджетные ассигнования на 2019 год на оплату труда с начислениями превышают норматив в сумме 184 637 рублей.

При проверке фактического выполнения мероприятий, на реализацию которых предоставлены бюджетные средства установлено, что средства местного и областного бюджета направлены на:

-образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего и основного общего образования;

-подготовку школы к новому учебному году;

-создание в общеобразовательной организации условий для занятий физической культурой и спортом;

-выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации в муниципальных общеобразовательных организациях.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной комиссией отмечены нарушения и недостатки, выразившиеся в несоответствии предмета договора с проектно-сметной документацией.

Проверкой законности и эффективности использования муниципальными образовательными учреждениями бюджетных средств и муниципального имущества установлены многочисленные нарушения положений федерального закона о бухгалтерском учете, всего на сумму 629,5 тыс.рублей.

Проверкой организации доставки детей до общеобразовательных учреждений, в том числе в связи с их закрытием, включая обеспечение ее безопасности отмечено, что в связи с отсутствием у МКОУ ООШ п. Карпушино собственного транспортоного средства, доставка детей до общеобразовательного учреждения осуществляется транспортом индивидуальных предпринимателей на основании заключенных договоров.

В 2017 году МКОУ ООШ п.Карпушино были заключены договоры на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы в сопровождении педагога и родителей к месту учебы п.Карпушино от населенных пунктов п.Восток – 6 обучающихся, с.Екатерина – 6 обучающихся, из д.Зайцевы- 2 обучающихся, из д.Карпушины – 1 обучающийся, из г.Котельнича -4 обучающихся. Кассовые расходы на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы за 2017 год составили 303 400 рублей, или 15968 рублей на одного доставленного обучающегося.

В 2018 году МКОУ ООШ п.Карпушино заключены договоры на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы в сопровождении педагога и родителей к месту учебы п.Карпушино от населенных пунктов п.Восток – 4 обучающихся, с.Екатерина – 5 обучающихся, из д.Зайцевы- 1 обучающийся, из д.Карпушины – 1 обучающийся, из г.Котельнича -3 обучающихся. Кассовые расходы на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы за 2018 год составили 386 025,00 рублей, или 27573 рубля на одного доставленного обучающегося.

В 2019 году МКОУ ООШ п.Карпушино заключены договоры на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы в сопровождении педагога и родителей к месту учебы п.Карпушино от населенных пунктов п.Восток – 4 обучающихся, с.Екатерина – 1 обучающийся, из д.Зайцевы- 1 обучающийся, из д.Карпушины – 1 обучающийся, из г.Котельнича -7 обучающихся. Кассовые расходы на перевозку школьников и воспитанников дошкольной группы за 1 полугодие 2019 года составили 281 949,40 рублей, или 20139 рублей на одного доставленного обучающегося.

Контрольно-счетной комиссией в ходе контрольного мероприятия отмечно, что стоимость доставки детей до общеобразовательного учреждения ежегодно увеличивается. Количество перевозимых детей сокращается, а затраты по калькуляции к договору увеличиваются в связи увеличением стоимости ГСМ, запасных частей и других расходов. Но альтернативы данному способу доставки детей до общеобразовательного учреждения нет.

Проверка обеспеченности общеобразовательного учреждения спортивными залами и сооружениями, тренажерными устройствами, спортивными площадками, бассейнами показала, что в МКОУ ООШ п.Карпушино имеется спортивный зал, обеспеченный гимнастической стенкой, гимнастической перекладиной, снарядом для опорного прыжка, гимнастическим козлом, канатом. Имеются баскетбольные, футбольные и волейбольные мячи, скакалки, обручи, гимнастические палки. Обеспеченность лыжами и лыжными принадлежностями составляет 100%. Спортивной площадки нет. Бассейна нет.

В МКОУ ООШ п.Карпушино организовано горячее питание учащихся. На поставку продуктов питания заключены договоры с ООО «Пекарь», ИП Самоделкин П.Н., ООО «Продинвест», Акционерное общество «Кировский мясокомбинат» и другими поставщиками. При школе имеется учебно-опытный земельный участок, где силами учащихся выращиваются картофель и овощи, что позволяет удешевить стоимости питания. Горячими обедами обеспечены все учащиеся.

При проверке материально-технического состояния общеобразовательных учреждений, в том числе зданий на предмет наличия необходимого уровня благоустройства и охраны Контрольно-счетной комиссией отмечено следующее.

На балансе образовательного учреждения находится здание детского сада, здание школы и здание интерната. Здание детского сада обеспечено центральным отоплением, водопроводом, канализацией. В здании школы - центральное отопление, водопровод и канализация отсутствует. Водопроводом обеспечена школьная столовая. Здание интерната используется частично, в нем находится столовая.

Уровень охраны недостаточный, так как ставки ночных сторожей сокращены до 1,5 ставки, поэтому 9 часов здание находится без сторожа. Образовательное учреждение оснащено тревожной кнопкой. Заключен договор на техническое обслуживание тревожной кнопки.

Первичными средствами пожаротушения образовательное учреждение укомплектовано в полном объеме, имеется система оповещения обнаружения пожара. Заключен договор на техническое обслуживание установок пожарной сигнализации. Тем не менее система оповещения обнаружения пожара требует замены, т.к. истек нормативный срок эксплуатации.

Проверка укомплектованности общеобразовательных учреждений педагогическими, руководящими и иными работниками, проверкасоответствия уровня квалификации работников общеобразовательных учреждений требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям показала, что МКОУ ООШ п.Карпушино педагогическими, руководящими и иными работниками укомплектована полностью. В школе 9 учителей имеют основное место работы и 2 внешних совместителя. 4 учителя работает на неполной ставке. Уровень квалификации работников подтверждается документами, содержащимися в личных делах работников.

Приказ от 17 декабря 2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» обязывает в целях непрерывности профессионального развития работников организации,осуществляющей образовательную деятельность, реализующей основнуюобразовательную программу основного общего образования, обеспечивать освоением работниками дополнительных профессиональных программ по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. Фактически работники повышают квалификацию с необходимой периодичностью за свой счет по причине отсутствия финансирования на данные расходы.

Контрольно-счетной комиссией проверено возмещение расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки по предоставлению компенсации на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам общеобразовательных учреждений.

Припроверке полноты, обоснованности, своевременности и соблюдения порядка предоставления мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам общеобразовательных учреждений установлены случаи выплаты компенсации по ЖКУ позже установленного срока.

Также по результатам контрольного мероприятия отмечены неоднократные нарушения в сроках размещения плана-графика.

По итогам контрольного мероприятия начальнику управления образования направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Выявленные нарушения и недостатки устранены.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения 2 должностным лицам объявлены устные замечания.

**Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии**

В 2019 году Контрольно-счетной комиссией Котельничского района осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Кировской области в рамках Соглашения о сотрудничестве.

Взаимодействие осуществлялось в части проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказания со стороны Контрольно-счетной палаты организационной, правовой, информационной, практической, методической и иной помощи.

Председатель и аудитор Контрольно-счетной комиссии регулярно принимали участие в совещаниях и  семинарах, видеоконференциях, проводимых Контрольно-счетной палатой Кировской области. На совещаниях обсуждались наиболее важные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, происходил обмен опытом.

Контрольно-счетной комиссией Котельничского района также осуществлялось взаимодействие с Котельничской межрайонной прокуратурой, МО МВД России «Котельничский» в рамках заключенных Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

**Информационная деятельность**

В соответствии со статьей 17 Положения о Контрольно-счетной комиссии «Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной комиссии» Контрольно-счетная комиссия в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном сайте органов местного самоуправления Котельничский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

На заседаниях Котельничской районной Думы присутствовали представители СМИ. Информация по результатам отдельных контрольных мероприятий публиковалась в газете «Вятская земля», размещалась на сайтах информационно-телекоммуникационной сети Интернет**.**

На странице Контрольно-счетной комиссии официального сайта органов МСУ Котельничский муниципальный район размещены нормативные документы, регулирующие  деятельность Контрольно-счетной комиссии, планы   работы,  ежегодные отчеты о деятельности Контрольно-счетной комиссии, информация о результатах деятельности в текущем году, об устранении выявленных нарушений, общая информация Контрольно-счетной комиссии.

**Основные направления деятельности и задачи на 2020 год**

При составлении плана работы на 2020 год Контрольно-счетной комиссией рассмотрены и учтены предложения Контрольно-счетной палаты Кировской области, председателя Котельничской районной Думы.

Отдельные предложения выделены в самостоятельные контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов направленных бюджетных средств.

Всего предусмотрено проведение 88 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Для повышения эффективности муниципального финансового контроля и исключения дублирования в работе различных контролирующих органов план работы Контрольно-счетной комиссии скоординирован с финансовым управлением администрации Котельничского района, Котельничской межрайонной прокуратурой.

Предусмотрено проведение двух совместных мероприятий с Контрольно-счетной палатой Кировской области и два совместных мероприятия с Котельничской межрайонной прокуратурой.

Согласно годовому плану работы Контрольно-счетной комиссии, как и в предыдущие годы, особое внимание будет уделено соблюдению бюджетного законодательства при формировании бюджета Котельничского района, бюджетов сельских поселений, а также проведению внешней проверки отчетов об исполнении указанных бюджетов.

Отдельное внимание будет уделено проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию отдельного мероприятия «Обеспечение реализации проекта по поддержке местных инициатив» государственной программы Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации» на 2013-2021 годы.

В целях осуществления контроля за ходом исполнения программных мероприятий, для оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотрена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Содействие занятости населения Кировской области» за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года.

Контроль за эффективным использованием муниципального имущества будет продолжен в 2020 году. Учитывая концентрацию значительных нарушений в сфере управления, распоряжения и владения муниципальной собственностью предусмотрены: проверка полноты устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Эффективность использования муниципального имущества в Котельничском муниципальном районе», проверка эффективности использования муниципального имущества в сельских поселениях Котельничского района Кировской области в 2018-2019 годах.

Контрольно-счетной комиссией Котельничского района также будет проведен анализ использования бюджетных ассигнований дорожных фондов сельских поселений Котельничского района Кировской области за 2018-2019 годы.

Кроме этого, продолжится работа, направленная на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, посредством использования в работе современных информационных технологий, разработки новых и совершенствования имеющихся стандартов и методик финансового контроля.

Особое внимание будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной комиссии.